



Ügyszám: FFO_02_2013 / 115-2
(FFO-10// 2013)
Ügyintéző: BOGYA ZOLTÁN
Telefon: 36-1-459-7758
Fax: 36-1-459-7760
E-mail: bogyaz@mekh.hu

HATÁROZAT SZÁMA: 2129 / 2013

TÁRGY: *Egyensúlyozó Platform Szabályzat feltételes jóváhagyása*

A Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal (székhelye: 1081 Budapest, II. János Pál pápa tér 7.; a továbbiakban: Hivatal) meghozta az alábbi

HATÁROZATOT:

I.

1. A Hivatal az **FGSZ Földgázszállító Zártkörűen Működő Részvénytársaság** (8600 Siófok, Tanácsház utca 5.; cégjegyzékszám: Cg. 14-10-300230) szállítási rendszerüzemeltetési működési engedélyes mint az együttműködő földgázrendszer irányítási és koordinációs feladatait ellátó szállítási rendszerirányító (továbbiakban: Engedélyes) **Egyensúlyozó Platform Szabályzat** jóváhagyására irányuló kérelme alapján, a jelen határozatban előírt feltételekkel a kérelemben foglaltaknak helyt ad, és **az Egyensúlyozó Platform Szabályzatot** (továbbiakban: Szabályzat) **feltételekkel jóváhagyja.**

II.

A Hivatal a Szabályzat végleges jóváhagyását feltételekhez köti, amelyet az Engedélyes köteles teljesíteni az alábbiakban foglaltak szerint:

2. Az Engedélyes a központi szerződő felet vagy elszámolóházi tevékenységet végző szervezetet közbeszerzési eljárás lefolytatása útján köteles kiválasztani, ennek érdekében az Engedélyes a határozat közlését követő 45 napon belül köteles a **közbeszerzési eljárást megindítani.**

- 2.1 Annak érdekében, hogy a Szabályzat tartalmazza a nyertes központi szerződő féllel vagy elszámolóházi tevékenységet végző szervezettel megkötendő szerződésből fakadó
- a) részletszabályokat,
 - b) eljárásrendet,
 - c) garanciális elemekre vonatkozó szabályokat,
 - d) a központi szerződő fél vagy elszámolóházi tevékenységet végző szervezet díjelemeit
- a jelen feltételesen jóváhagyott **Szabályzatot az Engedélyesnek ki kell egészítenie** és a Hivatal részére végleges jóváhagyás céljából be kell nyújtania.
- 2.2 Annak érdekében, hogy az Engedélyes a közbeszerzési eljárás eredményének kihirdetést követően 30 napon belül megköthesse a szerződést a nyertes központi szerződő féllel vagy elszámolóházzal, és ezen időn belül a Hivatal a Szabályzatot jóváhagyhassa – miután a szolgáltatás részletei teljes körben ismertté válnak, de még a felek általi szerződés megkötése előtt – az Engedélyes köteles a Hivatalnak a fenti **feltételeket teljesítő Szabályzatot a közbeszerzési eljárás eredményének kihirdetést követő 15 napon belül megküldeni.**
3. Tekintettel arra, hogy a földgázellátásról szóló 2008. évi XL. törvény (a továbbiakban: GET) 143. § (3) bekezdésének megfelelően Napi Földgáz és Kapacitás Kereskedelmi Piac (továbbiakban: NFKP) az Egyensúlyozó Platform szabályzatának – feltétel nélküli – jóváhagyását követő napon megszűnik, az Engedélyes köteles kialakítani az egyensúlyozó platformot (továbbiakban EP) támogató informatikai hátteret úgy, hogy az átállást biztosító átmeneti időszak alatt mindkét (NFKP és EP) platform üzemeltetését biztosítani kell.
- Az adatforgalmi és informatikai rendszer alkalmazás kialakítása során figyelembe kell venni a közbeszerzési eljárás során a nyertes központi szerződő féllel vagy elszámolóházi tevékenységet végző szervezettel kötendő szerződésben és annak mellékleteiben foglalt műszaki tartalmat.
- Az Engedélyes köteles a központi szerződő féllel, vagy elszámolóházzal megkötött szerződéskötést követően a műszaki tartalom megvalósítására (fejlesztés, tesztelés) pályázatot kiírni a sikeres pályázat után fejlesztést megvalósítani és a próbaüzemet megkezdni.
- A Szabályzat végleges jóváhagyásának feltétele **annak bemutatása és igazolása a Hivatal részére, hogy az informatikai-, technikai átállás próbaüzeme megtörtént, és az adatforgalmi és informatikai rendszer képes arra, hogy a földgázforgalom kereskedelmi kiegyensúlyozásának támogatását ellássa.**
4. Az EP jogszabály szerinti indulásának előfeltétele, hogy az Engedélyes rendelkezzen az EP működését biztosító szerződéses háttérrel, azaz:
- a) a közbeszerzési eljáráson nyertes központi szerződő féllel vagy elszámolóházzal megkötött vállalozási szerződéssel és ezt kiegészítő megállapodással;
 - b) a Hivatal által jóváhagyott üzletszabályzattal, amelynek mellékletét képezi az EP-hez történő csatlakozás részletes feltételeit szabályozó mintaszerződés;

- c) a pályázaton kiválasztott központi szerződő fél vagy elszámolóház által a rendszerhasználókkal megkötendő mintaszerződésekkel.

Az Engedélyes a Szabályzat végleges jóváhagyásához köteles hitelt érdemlően igazolni azt, hogy jelen pontban előírt feltételek maradéktalanul teljesültek és a jelen pont c) pontjában meghatározott mintaszerződések az érintett rendszerhasználók részére megküldésre kerültek.

III.

5. A Hivatal a 2-4. pontok szerinti feltételek maradéktalan teljesítése esetén hagyja jóvá feltétel nélkül (véglegesen) a Szabályzatot.
6. Az Engedélyes a Szabályzatának végleges jóváhagyásáig köteles az NFKP-t működtetni, a Hivatal által jóváhagyott Napi Földgáz és Kapacitás Kereskedelmi Piaci Szabályzat alapján.
7. Az NFKP a jelen határozatban előírt feltételek teljesítésének elfogadása után a Szabályzat végleges jóváhagyását követően, annak hatálybalépését követő napon megszűnik.
8. Jelen határozat a közlésének napján lép hatályba.
9. A feltételesen jóváhagyott **Szabályzat** az e határozat rendelkező részének elválaszthatatlan részét képező **mellékletben** található.
10. Az Engedélyes haladéktalanul köteles a feltételesen jóváhagyott Szabályzatot, valamint e határozatot a honlapján hozzáférhetővé tenni.

Az eljárás a Magyar Energia Hivatal igazgatási szolgáltatási díjainak mértékéről, valamint az igazgatási szolgáltatási és a felügyeleti díj fizetésének szabályairól szóló 91/2007. (XI. 20.) számú GKM rendelet értelmében nem igazgatási szolgáltatási díj köteles. A Hivatalnak egyéb eljárási költség megtérítéséről nem kellett döntenie, mert az eljárás során ilyen költség nem merült fel.

A határozat ellen bírósági felülvizsgálatnak van helye a közléstől (kézbesítéstől) számított 30 (harminc) napon belül, a keresetet a Fővárosi Közigazgatási és Munkaügyi Bírósághoz címezve a Hivatalhoz kell benyújtani. A keresetnek a végrehajtásra halasztó hatálya nincs. A közigazgatási ügyekben eljáró bíróság a pert tárgyaláson kívül bírálja el, tárgyalás tartását az ügyfél a keresetlevelében kérheti. A közigazgatási ügyekben eljáró bíróság – az ügy érdemére ki nem ható eljárási szabály megsértésének kivételével – jogszabálysértés megállapítása esetén a közigazgatási döntést hatályon kívül helyezi, és szükség esetén a hatóságot új eljárásra kötelezi, vagy a határozatot megváltoztatja.

A Hivatal intézkedik a határozatnak a Hivatal honlapján történő közzétételéről.

INDOKOLÁS

Az FGSZ Zrt. 2013. január 14-én kelt, január 21-én érkezett kérelmében Egyensúlyozó Platform Szabályzat jóváhagyására vonatkozó kérelmet nyújtott be a Hivatalhoz a GET 143. § (1) bekezdésben előírtak alapján.

A Hivatal a benyújtott kérelem vizsgálata alapján megállapította, hogy annak tartalma **kapcsolatban** van egy a Hivatal által hivatalból indított az Engedélyes szállítási rendszerüzemeltetői **működési engedélyének módosításával összefüggő** közigazgatási hatósági eljárással, amelyben a Hivatal az egyensúlyozó platform működtetésével összefüggő szabályokat írja elő.

A Hivatal az egyensúlyozó platform működtetésével összefüggő engedély módosításra irányuló közigazgatási hatósági eljárás befejezéséig a Szabályzat (végleges) jóváhagyására vonatkozó közigazgatási eljárást felfüggesztette.

A GET 2013. január 01-től hatályos módosítása a GET 12. § c) pontjában előírta, hogy a szállítási rendszerirányító rendszerirányítási tevékenység körében megváltozott feladata az egyensúlyozó platform működtetése, ezért a Hivatal az engedély módosításához szükséges közigazgatási hatósági eljárást indított és erről tájékoztatta az Engedélyest a 2013. január 28-án kelt FF0 13/1/2013. számú levelében.

A Hivatal levelében a tényállás tisztázása érdekében hiánypótlás benyújtására kötelezte az Engedélyest és kérte az **Engedélyes és az elszámolóház között** az egyensúlyozó platformon az ügyletek pénzügyi elszámolására **meglévő szerződés módosítását, vagy az elszámolóházzal új szerződés megkötését, és annak benyújtását.**

Az Engedélyes a Hivatalhoz 2013. április 4-én érkezett, 2013. március 29-én kelt UG0B7000K-68562013 iktatószámú levelében jelezte, hogy a hiánypótlásra rendelt határidőig 2013. április 02-ig rajta kívülálló okból nem tudja teljesíteni, és kérte a hiánypótlás benyújtásának határidejét 120 nappal meghosszabbítani.

A Hivatal a benyújtott kérelem vizsgálata alapján elfogadta az Engedélyes azon érveit, hogy az Engedélyes a GET 91/A. § (2) bekezdés rendelkezésének megfelelően elkészítette a közbeszerzési részvételi felhívást az elszámolóházi szolgáltatás igénybevételére, azonban az előkészítés során olyan **jogszabályi ütközést** azonosított az elszámolóházi, klíring és központi szerződő fél tevékenységet is szabályozó, a tőkepiacról szóló 2001. év CXX. törvény 335/A. § (1) bekezdésével, ami alapján megalapozottan feltételezhető, hogy a kiírt pályázatot érvényes pályázat hiányában eredménytelenül kellene lezárni, mivel nincs olyan – az erre a tevékenység végzésére jogszabály által feljogosított – szervezet, aki jogszerűen indulhatna a tenderen.

A jogszabályi ütközés feloldására az NFKP részére nyújtott szolgáltatások (elszámolás, garanciavállalás) maradéktalan és folyamatos biztosítása érdekében, a GET-et olyan módosításra volt szükség, mely megfelelően kezeli a változó jogszabályi környezetben az elszámolóházi funkció maradéktalan teljesülését.

A 2013. június 29-ei hatállyal módosult a GET és a 91/A § (2) és (7) bekezdései alapján az egyensúlyozó platformon az ügyletek pénzügyi elszámolását törvényben meghatározott, a szállítási rendszerirányító által kiírt pályázaton nyertes központi szerződő fél vagy elszámolóházi tevékenységet végző szervezet végzi.

A Hivatal az Engedélyes és az elszámolóház között a **pénzügyi elszámolásra érvényes szerződés meglétét az engedély módosítás feltételéül írta elő**, amely egyben a Szabályzat végleges jóváhagyásának egyik feltétele is.

A pénzügyi elszámolására érvényes szerződés létrejöttéhez, a szerződéses jogviszony létrehozásához, és a közbeszerzési pályázat kiírásához viszont szükség van a Szabályzat meglévő elemeinek jóváhagyására, ezért a Hivatal Szabályzat feltételekkel történő jóváhagyásáról döntött.

II.

A Hivatal a Szabályzat jóváhagyását a rendelkező részben foglaltak szerint feltételekhez kötötte az alábbi indokok alapján:

A rendelkező rész 2. pontjának indokolása: (1. feltétel)

A közbeszerzési eljárás megalapozott megindításához szükséges a Hivatal részéről az Szabályzat részleges és feltételes jóváhagyása.

A Hivatal a Szabályzatot azzal a feltétellel hagyja jóvá, hogy az Engedélyes a sikeres közbeszerzési eljárás lezárását követő szerződéskötési fázis során a módosított Szabályzatot újra nyújtsa be a Hivatal részére végleges jóváhagyás céljából kiegészítve a szabályzatot az elszámolási és garanciális részekkel. A Hivatal a benyújtási határidő megállapításánál figyelembe vette a közbeszerzési eljárás lépéseit, és annak időigényét. Az Engedélyesnek a közbeszerzés eredményhirdetését követően 30 nap áll rendelkezésre a szerződést megkötésére a nyertes, központi szerződő féllel ill. elszámolóházzal.

A folyamat zavartalan lebonyolítása feltételezi, hogy a Hivatal a fenti időkereten belül határozatot hoz az Engedélyes által benyújtott a szükséges módosításokat tartalmazó Szabályzat jóváhagyásáról. Amennyiben a Hivatal a kiegészített Szabályzatot nem hagyja jóvá, az a szerződés megkötését gátló elháríthatatlan akadállyal számítana.

A rendelkező rész 3. pontjának indokolása: (2. feltétel)

A Hivatal az eljárás során figyelembe vette azt, hogy a jogszabály az NFKP megszűnését az egyensúlyozó platform szabályzatának jóváhagyásához kötötte, azonban az EP indulásának elengedhetetlen feltétele az ehhez szükséges stabilan működő informatikai háttér megteremtése, ezért a Szabályzat jóváhagyásának feltételéül szabta az EP működtetésének technikai feltételeinek megteremtését, figyelembe véve a 91/A. § (4) bekezdésében előírtakat.

A rendelkező rész 4. pontjának indokolása: (3. feltétel)

A Hivatal a szerződéskötési folyamatok működése érdekében a szerződéses háttér meglétének igazolását kérte az engedélyestől.

III.

A Hivatal a fentiek alapján a rendelkező részben foglaltak szerint döntött.

A Hivatal megállapította, hogy a benyújtott Szabályzat a VHR 161. § (3) bekezdés a)-o) és q) pontjainak megfelelő tartalommal készült és megfelel a VHR 104. § (1) bekezdés f) pontja, a VHR 109. § (3), 161. § (1)-(3) bekezdései szerinti követelményeknek.

E határozatot a Hivatal a GET 127. § b) pontjában foglalt hatáskörében eljárva hozta meg, a Vhr. 161. §, valamint a fent hivatkozott jogszabályok figyelembevételével.

Az eljárási költségről a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (továbbiakban: KET) 72. § (1) bekezdés d) pont dd)-de) alpontja alapján kellett rendelkezni.

A KET 128. § (1) bekezdés c) alapján az elsőfokú döntés a közlés napjával emelkedik jogerőre, ha a fellebbezést a törvény kizárja.

A KET 100. § (1) bekezdés d) pontja a Hivatal döntésével szemben kizárja a fellebbezést, a Ket. 100. § (2) bekezdése és a Ket. 109. § (1) bekezdés a) pontja jelen döntés bírósági felülvizsgálatát teszi lehetővé. A perindítás határideje a polgári perrendtartásról szóló 1952. évi II. törvény (továbbiakban Pp.) 330. § (2) bekezdésén alapszik. A tárgyalás tartására vonatkozó tájékoztatást a Hivatal a Ket. 72. § (1) bekezdés d) pont da) alpontja és a Pp. 338. § (1) és (2) bekezdései alapján adta meg.

A Szabályzat közzétételére vonatkozóan a VHR 161. § (6) bekezdése rendelkezik.

A határozat közzétételét a Hivatal a GET 127. § v) pontja alapján rendelte el.

Budapest, 2013. december 6.

dr. Dorkota Lajos
elnök úr
nevében és megbízásából


Tamáska József
főosztályvezető

Földgáz-Felügyeleti és -Szabályozási Főosztály



Kapják:

Engedélyes

1 példány

Hivatal, Földgáz- Felügyeleti és Szabályozási Főosztály

2 példány