



Ügyszám: FFAFO_2019/558-1
Ügyintéző: Tóbiás Tamás
Telefon: +36 1 459 7760
E-mail: foldgazfelugyelet@mekh.hu

Határozatszám: H1604/2019.

Tárgy: FGSZ Földgázszállító Zártkörűen Működő Részvénytársaság Üzletszabályzatának módosítása

A Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal (székhely: 1054 Budapest, Bajcsy-Zsilinszky út 52., a továbbiakban: **Hivatal**) az **FGSZ Földgázszállító Zártkörűen Működő Részvénytársaság** (székhely: 8600 Siófok, Tanácsház utca 5., cégjegyzékszám: Cg. 14-10-300230, adószám: 12543331-2-14., engedély szám: 630/2012.; a továbbiakban: **FGSZ Zrt., vagy Engedélyes**), mint szállítási rendszerüzemeltető Üzletszabályzatának módosítása tárgyában, a fenti számon hivatalból indított közigazgatási hatósági eljárásban meghozta az alábbi

HATÁROZATOT.

- I. A Hivatal kötelezi az Engedélyest, hogy Üzletszabályzatát módosítsa akként, hogy az Üzletszabályzat 4.d sz. mellékletében közzétett Általános Szerződéses Feltételek (a továbbiakban: **ÁSZF**) 2. fejezetének 2.1. pontját az alábbi bekezdéssel kiegészíti:**

„A Rendszerhasználó a Rendszerhasználati Keretszerződés aláírásával hozzájárulását adja ahhoz, hogy amennyiben Magyarország területén található valamely földgáz szállítóvezetési átadás-átvételi pont üzemeltetését az FGSZ Zrt. helyett más szállítási rendszerüzemeltető engedélyes veszi át, és az érintett átadás-átvételi pont tekintetében módosításra került az átvevő szállítási rendszerüzemeltető működési engedélye, akkor az engedélymódosítás napjától (a gáznap fordulójának megfelelő időponttól) kezdődő hatállyal a Rendszerhasználati Keretszerződés alapján fennálló rendszerüzemeltetői-rendszerhasználói jogviszonyban (ideértve a kapacitás-bővítési aukciós eljárás során a nyertes ajánlattevőkkel létrejövő rendszerhasználói jogviszonyokat is) az átvevő szállítási rendszerüzemeltető lép az FGSZ Zrt. helyébe, és ezekre az átadás-átvételi pontokra a továbbiakban az átvevő szállítási rendszerüzemeltető üzletszabályzata és általános szerződéses feltételei lesznek alkalmazandók. Ez esetben az átvevő szállítási rendszerüzemeltetővel szerződésben még nem álló érintett Rendszerhasználónak szerződéskötési kötelezettsége keletkezik az átvevő szállítási rendszerüzemeltetővel.”

-
- II. A Hivatal kötelezi az Engedélyest, hogy a jelen határozat I. pontjában foglaltaknak megfelelően **a módosítást legkésőbb a határozat kézhezvételét követő 3 napon belül Üzletszabályzatába** (annak a 4.d sz. mellékletében közzétett ÁSZF-be) **vezesse át és foglalja Üzletszabályzatával egységes szerkezetbe.**
- III. A Hivatal a módosítás ellenőrizhetősége érdekében kötelezi az Engedélyest, hogy a jelen határozat alapján módosított 4.d sz. mellékletében közzétett Rendszerhasználati Keretszerződéssel, valamint a többi melléklettel és függeléssel **egységes szerkezetbe foglalt Üzletszabályzatot az Engedélyes a Hivatal részére elektronikus úton, legkésőbb a módosítást követő napon nyújtsa be.**
- IV. Az Üzletszabályzat módosítással nem érintett rendelkezései és mellékletei változatlan formában érvényesek és hatályosak.
- V. Az Engedélyes köteles a Hivatal jelen határozatával módosított Üzletszabályzatát - a mindenkor hatályos, egységes szerkezetbe foglalt szöveggel - az ügyfélszolgálatán, illetve a honlapján, honlapjának nyitóoldaláról közvetlenül elérhetően, a szövegben való kereshetőség biztosításával hozzáférhetővé tenni.
- VI. Az Engedélyes köteles legalább 5 évre visszamenőleg elérhetővé tenni a korábban hatályban lévő, jóváhagyott Üzletszabályzatait a honlapján időrendi sorrendben, a későbbi módosítások tekintetében a hatályos időállapotok elhatárolásával.

A Hivatal felhívja az Engedélyes figyelmét arra, hogy amennyiben a jelen Határozatban foglaltaknak határidőre nem tesz eleget, úgy bírság kiszabásának van helye, és a Hivatal hivatalból módosíthatja az Üzletszabályzatot.

Az Engedélyest igazgatási szolgáltatási díjfizetési kötelezettség nem terheli, tekintettel arra, hogy jelen eljárás hivatalból indult. A Hivatalnak egyéb eljárási költség megtérítéséről rendelkeznie nem kellett, mivel az eljárás során ilyen költség nem merült fel.

A határozat ellen közigazgatási pernek van helye a közléstől számított 30 (harminc) napon belül, a keresetet a Fővárosi Törvényszéknek címezve - az elektronikus ügyintézés szabályai szerint - a Hivatalhoz kell benyújtani. A keresetnek a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs. A bíróság a pert tárgyaláson kívül bírálja el, tárgyalás tartását az ügyfél a keresetlevelében kérheti.

A Hivatal intézkedik a határozatnak a Hivatal honlapján történő közzétételéről.

INDOKOLÁS

A földgázellátásról szóló 2008. évi XL. törvény (a továbbiakban: **GET**) 126. § értelmében a Hivatal feladata különösen:

„c) a hatékonysági követelmények, a rendszerszinten értékelt műszaki-gazdasági optimum, és a legkisebb költség elvének érvényesítése,
d) az ellátás biztonságának megőrzése és növelése,
e) az energiapolitikai célkitűzések, valamint a fenntartható fejlődés követelményeinek érvényesítése,
l) versenyképes, biztonságos és fenntartható belső földgázpiac kialakításának és a tényleges piacnyitásnak elősegítése az Európai Unión belül, valamint ennek érdekében részvétel versenyképes és megfelelően működő regionális piacok kialakításában,
m) annak elősegítése, hogy az szállítási rendszerüzemeltető és a rendszerhasználók megfelelő ösztönzőket kapjanak az együttműködő földgázrendszer hatékonyságának növelésére és a piaci integráció elősegítésére.”

A GET 127. § c) pontja értelmében a fenti célok megvalósítása érdekében a Hivatal az engedélyesek által kidolgozott üzletszabályzatot a GET 113. § (3) bekezdésben foglalt esetben hivatalból módosíthatja.

A GET 113. § (3) bekezdése akként rendelkezik, hogy a Hivatal - határidő tűzésével, valamint az okok megjelölésével - kötelezi az érintett engedélyest az üzletszabályzatának módosítására az e törvényben, valamint a külön jogszabályban foglaltak érvényre juttatása érdekében. A módosítás elmulasztása esetén bírságot szabhat ki, és hivatalból módosíthatja az üzletszabályzatot.

A Hivatal a jelen határozat indokolása képpen, az Üzletszabályzat módosítására vonatkozó kötelezés tekintetében **az alábbi okokat jelöli meg:**

Valamennyi, az Engedélyes által meghirdetett határkereszteső betáplálási-kiadási pontot érintő bővített és egyéb kapacitáskiosztási eljárás eredményességéhez nemzetgazdasági érdek fűződik, mely egyben hazai, továbbá regionális energiapolitikai célkitűzés a megfelelően együttműködő regionális piacok kialakítása és a piaci integráció elősegítése érdekében. Az EU-s országok szállítórendszereinek összekapcsolása és nem megszakítható kapacitással való kétirányúsítása EU-s jogszabályi és regionális ellátásbiztonsági kötelezettség is egyben.

A kapacitáskiosztási eljárás eredményeképpen megkötött, kötelező érvényű szerződések folytonosságának biztosítása olyan, a fentebb megfogalmazott érdekeket és legkisebb költség elvének érvényesülését szolgáló követelmény, amelynek révén biztosítható a kapacitáskiosztási eljárásban érintett határkereszteső szállítórendszerek gazdaságos fejlesztése és a beruházások megtérülése.

A szállítási rendszerüzemeltetők közötti – működési engedély módosításhoz kötött – szállítórendszeri üzemeltetés átvétel következtében történő esetleges szerződés felmondás rendszerhasználó részéről súlyosan veszélyeztetheti a jelentős költséggel járó beruházások

megtérülését, nemzetgazdasági és regionális érdekeket. A szállítórendszeri üzemeltetés átvétellel összefüggésben az a lehetőség, hogy a normál aukciós kapacitáskiosztási eljárás keretében keletkezett szerződéseket a rendszerhasználó a szállítási rendszerüzemeltetés másik engedélyes által történő átvétele okán esetleg felmondhatja, a hazai ellátásbiztonságot is veszélyeztetheti.

A fentiekre figyelemmel a Hivatal 2019. június 5-én az Engedélyes Üzletszabályzatának felülvizsgálata érdekében az *általános közigazgatási rendtartásról* szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: **Ákr.**) 104. § (1) bekezdés a) pontja alapján hivatalból közigazgatási hatósági eljárást indított, melynek során megállapította az alábbiakat.

Az Engedélyes Üzletszabályzata, főként annak 4.d sz. mellékletében közzétett ÁSZF, valamint a rendszerhasználati keretszerződés nem tartalmaz rendelkezést arra az esetre, ha a Magyarország területén található valamely földgáz szállítóvezeték átadás-átvételi pont üzemeltetését az Engedélyes helyett az engedélye megszűnése esetén más szállítási rendszerüzemeltető engedélyes veszi át, és az érintett átadás-átvételi pont tekintetében módosításra kerül az átvevő szállítási rendszerüzemeltető működési engedélye.

Erre az esetre nézve szükséges rendelkezni arról, hogy az engedélymódosítás napjától (a gáznap fordulójának megfelelő időponttól) kezdődő hatállyal az Engedélyes már fennálló rendszerüzemeltetői-rendszerhasználói jogviszonyaiban (beleértve a normál és a kapacitásbővítési aukciós eljárás során a nyertes ajánlattevőkkel létrejövő rendszerhasználói jogviszonyokat) az átvevő szállítási rendszerüzemeltető lép az Engedélyes helyébe, és ezekre az átadás-átvételi pontokra a továbbiakban az átvevő szállítási rendszerüzemeltető üzletszabályzata és általános szerződéses feltételei lesznek alkalmazandók.

Az Üzletszabályzatnak erre az esetre azt is ki kell mondania, hogy az átvevő szállítási rendszerüzemeltetővel szerződésben még nem álló érintett rendszerhasználónak szerződéskötési kötelezettsége keletkezik az átvevő szállítási rendszerüzemeltetővel a kötelező érvényű szerződések jogfolytonossága érdekében.

Fentiekre tekintettel a Hivatal szükségesnek látta üzletszabályzati szinten megerősíteni a kötelező érvénnyel megkötött rendszerhasználati szerződések rendszerhasználói oldalról történő folytonosságának biztosítását, ezért intézkedett arról, hogy az Üzletszabályzat olyan rendelkezést tartalmazzon, amely biztosítja azt, hogy az Engedélyessel szerződésben álló rendszerhasználók az Engedélyes működési engedélyének megszűnése esetén egy másik kizárólagos engedéllyel rendelkező – az üzemeltetést átvevő – szállítási rendszerüzemeltetővel kötelesek legyenek szerződést kötni. Ennek érdekében a Hivatal kötelezte az Engedélyest Üzletszabályzatának a jelen határozat rendelkező része szerint történő módosítására.

Az Üzletszabályzat 4.d sz. mellékletében közzétett ÁSZF-nek a rendelkező részben meghatározott bekezdéssel történő kiegészítése és ennek alapján a rendszerhasználati szerződés aláírásával a hozzájárulás megadása megfelel a *Polgári Törvénykönyvről* szóló

2013. évi V. törvény (Ptk.) 6:209. § (1) bekezdésében foglalt előzetes hozzájárulás megadásának, és az Engedélyes illetve a rendszerhasználó között már fennálló jogviszonyba az átvevő szállítási rendszerüzemeltető be tud lépni.

A fentiekre tekintettel a Hivatal szükségesnek látta az Engedélyes kötelezését az Üzletszabályzat módosítására, ezért a rendelkező részben foglaltak szerint döntött és kötelezte az Engedélyest az Üzletszabályzata módosítására, továbbá kilátásba helyezte a határozat végrehajtásának elmaradása esetére az Üzletszabályzat hivatalból történő módosítását.

Az Ákr. 104. § (3) bekezdése alapján a hivatalból indított eljárás megindításáról az ügyfelet a hatóság értesíti. Az Ákr. 104. § (3) bekezdése a) pontja alapján az értesítés mellőzhető, ha az eljárás megindítása után a hatóság nyolc napon belül dönt. A Hivatal a jelen eljárás megindításáról szóló értesítést mellőzte, tekintettel arra, hogy az eljárás megindítását követően nyolc napon belül a rendelkező részben foglaltak szerint döntött.

A Hivatal feladat- és hatáskörét a *Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatalról* szóló 2013. évi XXII. törvény (a továbbiakban: **MEKH Tv.**) 3. § (2) bekezdés a) pontja, továbbá a GET 113. § (3) bekezdése, 114. § (1) bekezdés b) pontja, 127. § c) pontja, a *földgázellátásról szóló 2008. évi XL. törvény végrehajtásáról* szóló 19/2009. (I. 30.) Korm. rendelet (a továbbiakban: **Vhr.**) 119-123. §-ai, a Vhr. 4. számú melléklet 1.1. fejezetében foglalt rendelkezések, illetékességét a *központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról* szóló 2010. évi XLIII. törvény 1. § (2) bekezdés b) pontja és 1. § (3) bekezdés b) pontja, illetve a MEKH Tv. 1. § és 5/D. § (2) bekezdése határozza meg. Az eljárás speciális szabályait a MEKH tv. és a GET tartalmazza.

Az eljárási költségről az Ákr. 81. § (1) bekezdése és a 124-130. §-a alapján kellett rendelkezni.

A Hivatal határozatát az Ákr. 80. § (1) bekezdése, a hivatkozott egyéb jogszabályok alapján, valamint az Engedélyes 4553/2015. számú szállítási rendszerüzemeltetési engedélyében foglaltakkal összhangban adta ki.

A fellebbezés lehetőségét az Ákr. 116. § (1) bekezdése és (4) bekezdésének a) pontja zárja ki. A véglegessé vált határozat elleni közigazgatási per megindításának lehetőségét az Ákr. 112. § és 114. § (1) bekezdése biztosítja. A Fővárosi Törvényszék kizárólagos illetékességét a *közigazgatási perrendtartásról* szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: **Kp.**) 13. § (11) bekezdése állapítja meg, figyelembe véve a 12. § (2) bekezdés a) pontjában foglaltakat. A keresetlevél benyújtásának helyét és idejét a Kp. 39. § (1) bekezdése határozza meg. A tárgyalás tartása iránti kérelem lehetőségéről szóló tájékoztatás az Ákr. 81. § (1) bekezdésén és a Kp. 77. § (2) bekezdésén alapul. A közigazgatási jogvita elbírálása iránti közigazgatási per illetékének mértékét és az illetékfeljegyzési jogot az *illetékekről* szóló 1990. évi XCIII. törvény 45/A. § (1) bekezdése és 62. § (1) bekezdés h) pontja írja elő.

A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése és 85. § (5) bekezdése alapján a közlés napján véglegessé válik. A véglegessé vált, záradékkal ellátott határozatot GET 127. § v) pontja alapján a Hivatal a honlapján közzé teszi. Az Engedélyes a határozatról hiteles másolatot kérhet.

dr. Dorkota Lajos
elnök úr
nevében és megbízásából:

Dr. Grabner Péter
energetikáért felelős elnökhelyettes

Kapják:

<i>FGSZ Zrt.</i>	<i>1 példány</i>
<i>Hivatal, Földgáz-felügyeleti és Árszabályozási Főosztály</i>	<i>2 példány</i>