

ÜGYSZÁM: FFAFO/257-3/2021.
ÜGYINTÉZŐ: Tóbiás Tamás
TELEFON: 06-1-459-7760
E-MAIL: foldgazfelugyelet@mekh.hu

Határozatszám: H2482 / 2021.

Tárgy: Üzemi és Kereskedelmi Szabályzat módosításának jóváhagyása

A Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal (székhely: 1054 Budapest, Bajcsy-Zsilinszky út 52.; a továbbiakban: Hivatal) az **FGSZ Földgázszállító Zártkörűen Működő Részvénytársaság** (székhely: 8600 Siófok, Tanácsház utca 5., cégjegyzékszám: Cg. 14-10-300230, adószám: 12543331-2-14, engedély szám: 630/2012.; a továbbiakban: Engedélyes, FGSZ Zrt.) mint rendszerirányítási feladatokat ellátó szállítási rendszer-üzemeltető kérelme alapján, a fenti számon és tárgyban lefolytatott közigazgatási hatósági eljárásban meghozta az alábbi

HATÁROZATOT.

A Hivatal az **FGSZ Zrt. Üzemi és Kereskedelmi Szabályzat (a továbbiakban: ÜKSZ) módosítási kérelmének helyt ad** az alábbiak szerint:

- I. A Hivatal jelen határozatával a II-IV. pontok szerinti rendelkezések mellett jóváhagyja az ÜKSZ-t 2021. október 1-jei gáznapi kezdeti hatállyal. A Hivatal kötelezi továbbá Engedélyest a II-IV. pontokban előírt módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt ÜKSZ-nek a honlapján történő közzétételére legkésőbb 2021. szeptember 24-ig.
- II. A Hivatal kötelezi az Engedélyest az ÜKSZ alábbiak szerinti módosítására.

Sorszám	ÜKSZ fejezet	Rendelkezés
1	4.1.8. b) pont	A részleges szigetüzem termelői betáplálási pontján kapacitással rendelkező rendszerhasználó a termelő által betáplálni tervezett mennyiséget nominálja a Szabályzat 4.1.3.1. pont c) i alpontjában leírt virtuális betáplálási pontra
2	4.1.8. c) pont	A rendszerhasználó nominálja a földgázszállító rendszer a Szabályzat 4.1.3.1. pont c) ii alpontja szerint összevont kiadási pontjára a felhasználók másnapi fogyasztás igényét a nominálásra vonatkozó határidők szerint

III. A Hivatal az ÜKSZ alábbi pontjaira benyújtott FGSZ Zrt. módosítást nem hagyja jóvá és kötelezi az Engedélyest az érintett pontok alábbiak szerinti módosítására.

Sorszám	ÜKSZ fejezet	Rendelkezés
1	2.1.3.2.1. a) pont	A rendszerhasználó minden év október első napját megelőző 21. napig adhat be a következő gázévre vonatkozóan éves kapacitáslekötési kérelmet a földgázelosztó rendszer kiadási pontjaira.
2	2.1.3.2.3. a) pont	A rendszerhasználó december, március, június első hétfőjéig és október első napját megelőző 21. napig (amennyiben ünnepnapra esik, akkor a kapacitáslekötés záró időpontja az azt követő munkanap) adhat be kapacitáslekötési kérelmet egy adott negyedévre vonatkozóan.
3	3.1.1. a) pont	A rendszerüzemeltető minden év december 31-ig elvégzi és a szállítási rendszerirányító részére megküldi a 10 éves fejlesztési javaslatának elkészítéséhez szükséges kapacitás-felülvizsgálatot.
4	3.3.4.2. c) pont	A földgázelosztó a 3.1.1. a) pont szerinti kapacitás-felülvizsgálatát és a kidolgozott fejlesztési javaslatát a kapcsolódó betáplálási-kiadási pontok vonatkozásában minden év december 31-ig megküldi a szállítási rendszerirányító részére
5	3.3.5.1. d) pont	A földgáztároló engedélyes az előző pont alapján kidolgozott 10 éves fejlesztési javaslatát a kapcsolódó hálózati pontok vonatkozásában minden év december 31-ig megküldi a szállítási rendszerirányító részére

IV. A Hivatal az ÜKSZ alábbi pontjainak módosítását nem hagyja jóvá.

Sorszám	ÜKSZ fejezet	Rendelkezés
1	2.1.5.1.3. fejezet	Kapacitásbővítés túljegyzési-visszavásárlási mechanizmus alkalmazásával --- (A fejezet nem módosul.)
2	2.1.5.1.4. fejezet	Egy gáznapos nem megszakítható „használd vagy elveszíted” mechanizmus --- (A fejezet nem módosul.)
3	2.5.4.7. b) pont első mondata	A földgázelosztó a kapacitásdíjas felhasználók távadatgyűjtővel ellátott mérői esetében a földgázelosztó rendszer kiadási pontjára regisztrálja az igénybevett órai kapacitást, és az újrafelosztási eljárás során a gáznapra

		meghatározott óracsúcsot. --- (A kiemelt rész marad a mondatban.)
4	4.3.5.1. j) pont	A szállítási rendszerüzemeltető a kiegyensúlyozó vezetékvezeték terhére történő földgázértékesítés és földgázvételezés elszámolása tekintetében forrástöbblettel/forráshiánnyal rendelkező rendszerhasználónak minősül. --- (A kiemelt mondat nem törlendő.)

- V. **A Hivatal jelen határozatával jóváhagyja** a benyújtott ÜKSZ Definíciók 10. és 11., a 2.3.1. h), valamint a 2.3.2.3. pontjait, azaz a „*gázszállításirendszer-üzemeltetők közötti rendszeregyensúlyozásra vonatkozó üzemi és kereskedelmi szabályzat létrehozásáról*” szóló 312/2014/EU rendelet (a továbbiakban: **312/2014/EU rendelet**) 25.-26. cikkei szerinti **napon belüli kötelezettségek** (a továbbiakban: **WDO**) **bevezetését 2022. április 1-jei gáznap kezdeti hatállyal**. A Hivatal kötelezi továbbá Engedélyest a jelen módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt ÜKSZ-nek a honlapján történő közzétételére legkésőbb 2021. október 31-ig.
- VI. **A Hivatal kötelezi az Engedélyest, hogy legkésőbb 2021. november 30-áig egységesítse ki az ÜKSZ-t a feltételes kapacitásra vonatkozó részletszabályokkal** a Hivatal 13/2021. számú rendelete alapján, és nyújtsa be jóváhagyásra ezen módosítási részeket a jelen eljárás kiegészítéseként.
- VII. A Hivatal kötelezi az Engedélyest, hogy hívja fel valamennyi rendszerüzemeltető figyelmét arra, hogy kötelesek az ÜKSZ-t és annak módosításait a Hivatal jóváhagyó határozatával együtt a honlapjukon – a változásokkal egységes szerkezetbe foglalt szöveggel – közzétenni.

A jóváhagyásra benyújtott ÜKSZ jelen határozat rendelkező részének elválaszthatatlan részét képezi.

Az Engedélyes a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal igazgatási szolgáltatási díjainak mértékéről, valamint az igazgatási szolgáltatási, a felügyeleti díjak és egyéb bevételek beszedésére, kezelésére, nyilvántartására és visszatérítésére vonatkozó szabályokról szóló 1/2014. (III. 4.) MEKH rendelet (a továbbiakban: **1/2014. MEKH rendelet**) 1. melléklet A) pont 27. alpontja szerinti igazgatási szolgáltatási díjat befizette.

A Hivatalnak egyéb eljárási költség megtérítéséről nem kellett döntenie, mert az eljárás során ilyen költség nem merült fel.

A határozat ellen közigazgatási per indítható a határozat közlésétől (átvételétől) számított 30 (harminc) napon belül. A keresetlevelet a Fővárosi Törvényszéknek címezve a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatalhoz kell benyújtani az elektronikus ügyintézés

szabályai szerint az „Űrlap a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal által meghozott döntés elleni keresetlevél benyújtásához” elnevezésű Általános Nyomtatványkitöltő (ÁNYK) űrlapon keresztül, amely a következő helyen érhető el:

http://www.mekh.hu/download/nyomtatvany/MEKH_PER_KOZSZERV_KERLEVEL.jar

A keresetnek a végrehajtásra halasztó hatálya nincs. A Fővárosi Törvényszék előtti perben kötelező a jogi képviselő. A Fővárosi Törvényszék a keresetet tárgyaláson kívül bírálja el, tárgyalás tartása a keresetlevélben kérhető. A közigazgatási perben eljáró bíróság a jogsértés megállapítása esetén a közigazgatási cselekményt megsemmisíti, hatályon kívül helyezi, szükség esetén a közigazgatási cselekmény megsemmisítése, hatályon kívül helyezése mellett a közigazgatási szervet új eljárásra kötelezi. A határozatot a bíróság nem változtathatja meg. A közigazgatási per illetéke 30.000,- Ft, amelynek előzetes megfizetése alól mentesülnek a felek.

A Hivatal a véglegessé vált határozatát a honlapján közzé teszi.

INDOKOLÁS

A módosított ÜKSZ jóváhagyását az Engedélyes 2021. július 12-én kelt, 2021. július 14-én érkezett, 14852/001/FGSZ/2021. iktatószámú kérelmében kérte a Hivataltól.

A Hivatal a benyújtott ÜKSZ tervezetet, valamint a Szabályzati Bizottság (a továbbiakban: **SZB**) tagjainak szavazatait és véleményeltérését tartalmazó táblázatot megvizsgálta és a módosított ÜKSZ jóváhagyási eljárását lefolytatta.

Az ÜKSZ módosítás során a táblázat alapján - néhány pont kivételével - konszenzusos döntés született.

Az Engedélyes a „*gázszállítási rendszer-üzemeltetők közötti rendszeregyensúlyozásra vonatkozó üzemi és kereskedelmi szabályzat létrehozásáról*” szóló 312/2014/EU rendelet (a továbbiakban: 312/2014/EU rendelet) 25-26. cikkei szerinti **napon belüli kötelezettségek** (a továbbiakban: **WDO**) szabályozására vonatkozó ÜKSZ részéről külön fájlban is megküldte a módosítással érintett, az SZB tagok véleményét is tartalmazó részeket. Az SZB a WDO-ról külön szavazás keretében döntött.

Az ÜKSZ korábbi IX. számú melléklete (Adatcsere) a *földgázellátásról szóló 2008. évi XL. törvény egyes rendelkezéseinek végrehajtásáról* szóló 19/2009. (I. 30.) Korm. rendelet (a továbbiakban: **Vhr.**) módosulása következtében önálló szabályzatként jelenik meg a Hivatal jóváhagyását követően 2021. október 1-jei gáznap kezdettel.

A Hivatal a **rendelkező rész II. pontjában** foglalt eltérésekkel együtt fogadja el az ÜKSZ módosítást.

A rendelkező rész II. pontja szerinti módosítások előírásának indokolását a következő táblázat tartalmazza:

Sorszám	ÜKSZ fejezet	Indokolás
1	4.1.8. b) pont	A hivatkozás javításra került.
2	4.1.8. c) pont	A hivatkozás javításra került.

A Hivatal **a rendelkező rész III. pontjában** kifogásolt részeket és azok alkalmazását nem fogadta el a benyújtott módosítás tartalmával, azonban módosításukat írta elő.

A rendelkező rész III. pontja szerinti módosítások előírásának indokolását a következő táblázat tartalmazza:

Sorszám	ÜKSZ fejezet	Indokolás
1	2.1.3.2.1. a) pont	A hatályos Vhr. 15. számú mellékletével való jogszabályi megfelelés érdekében történő módosítás.
2	2.1.3.2.3. a) pont	A hatályos Vhr. 15. számú mellékletével való jogszabályi megfelelés érdekében történő módosítás.
3	3.1.1. a) pont	A Vhr. 96. § (3) bekezdésével való jogszabályi megfelelés érdekében történő módosítás. A 10 éves fejlesztési terv ütemezésének összhangja érdekében a Hivatal Vhr. módosítást kezdeményez a december 31-e helyett október 31-jét javasolva. Ezt követően az SZB átvezetheti az új dátumot az ÜKSZ-ben.
4	3.3.4.2. c) pont	A Vhr. 96. § (3) bekezdésével való jogszabályi megfelelés érdekében történő módosítás. A 10 éves fejlesztési terv ütemezésének összhangja érdekében a Hivatal Vhr. módosítást kezdeményez a december 31-e helyett október 31-jét javasolva. Ezt követően az SZB átvezetheti az új dátumot az ÜKSZ-ben.
5	3.3.5.1. d) pont	A Vhr. 96. § (3) bekezdésével való jogszabályi megfelelés érdekében történő módosítás. A 10 éves fejlesztési terv ütemezésének összhangja érdekében a Hivatal Vhr. módosítást kezdeményez a december 31-e helyett október 31-jét javasolva. Ezt követően az SZB átvezetheti az új dátumot az ÜKSZ-ben.

A Hivatal a **rendelkező rész IV. pontjában** kifogásolt részeket nem hagyta jóvá.

A rendelkező rész IV. pontja szerinti elutasítások indokolását a következő táblázat tartalmazza:

Sorszám	ÜKSZ fejezet	Indokolás
1	2.1.5.1.3. fejezet	A fejezet eredeti első bekezdése letükrözi a földgázszállító hálózatokhoz való hozzáférés feltételeiről szóló 715/2009/EK Európai Parlamenti és Tanácsi rendelet I. mellékletének 2.2.2. (1) bekezdésében foglaltakat. A Hivatal külön határozatban kívánja jóváhagyni a túljegyzési-visszavásárlási mechanizmust, melyet a rendeletnek megfelelően megkonzultálhat a szomszédos szabályozó hatóságokkal. Továbbá a Hivatal a benyújtott szövegmódosítás n) pontjában foglaltakkal nem ért egyet és a mechanizmus nem került végleges megvitatásra a Hivatallal.
2	2.1.5.1.4. fejezet	A 2.1.5.1.3. fejezet elutasítása következtében került elutasításra a módosítás.
3	2.5.4.7. b) pont első mondata	A kereskedelmi szabályzati kör véleményét elfogadta a Hivatal, ezért nem törölhető a „távadatgyűjtővel ellátott mérői” szövegrész a mondatból. Az elosztói szabályzati kör által felvetett problémára megoldás lehet, ha az ÜKSZ ezen fejezetben egységesen részletezésre kerül az érintett, távadatgyűjtővel nem rendelkező fogyasztásmérők órai értékének meghatározási módszere illetve jogszabályi módosítás, amennyiben szükséges vagy távadatgyűjtő felszerelése.
4	4.3.5.1. j) pont	Az FGSZ Zrt. sajátgáz felhasználása vészhelyzetben történő elszámolás tekintetében egyazon eljárás/szabály alá kell esnie mint bármely más rendszerhasználó vételezése.

A **rendelkező rész V. pontjához** a Hivatal az alábbi indokot adja:

A jóváhagyásra benyújtott ÜKSZ Definíciók 10. és 11., a 2.3.1. h), valamint a 2.3.2.3. pontjai a WDO szabályozással kapcsolatos rendelkezések.

A Hivatal a WDO szabályozást 2021. augusztus 26-án konzultációra megküldte a szomszédos szabályozó hatóságoknak a 312/2014/EU rendelet 27. cikke (2) bekezdése alapján. A szabályozó hatóságok közül négy hatóság tett észrevételt, illetve további egyeztetés szükségességét jelezte.

A Hivatal az Engedélyes véleményének kikérésével a négy szabályozó hatósággal további konzultációt folytatott le írásban és csak ezt követően döntött az érintett ÜKSZ részekről.

Az Engedélyes kérelméhez mellékelte a WDO szabályozás bevezetésének alábbi indokait:

„A fedezetlen vételi pozíciók vezetékészletről történő kielégítése veszélyezteti a földgázszállító rendszer hidraulikai egyensúlyának fenntartását. A forráshiányos rendszerhasználó okozta készlethiány pótlása rövid távú szabványtermékekkel - különösen hétvégén - nem, vagy csak indokolatlanul nagy pénzügyi teher mellett történhet meg.

Amennyiben az egyensúlyi elszámolást követően a forráshiányos rendszerhasználó nem rendezi a központi szerződő fél garanciarendszerének keretén belül a többlet igényt, a jelenlegi garanciarendszer nem minden esetben ad fedezetet, az elszámolóhoz kénytelen a rendszerhasználó klíringtagok összesége által biztosított kollektív alap lehívását kezdeményezni. Ennek következtében a ki nem fizetett kiegyensúlyozó földgáz indokolatlan pénzügyi terhet ró a szabálykövető rendszerhasználókra, a rendszerüzemeltetőre és a központi szerződő félre. (312/2014/EU rendelet 26. cikk 5.a. pontja)”

A Hivatal elfogadta az Engedélyes fenti indokait a WDO bevezetésének szükségességéről, ezért a rendelkező rész V. pontjában foglaltak szerint jóváhagyta azt, mint az ÜKSZ szerves részét. Mivel a WDO szabályozási folyamatban érintett kereskedési platform üzemeltetők jelezték, hogy 2021. október 1-jei gáznapra nem tudják informatikailag felkészíteni a rendszerüket a WDO-ra, ezért a Hivatal kérésükre későbbi hatálybalépésről döntött.

Az ÜKSZ WDO szabályozással foglalkozó részeivel kapcsolatban (ÜKSZ 2.3.2.3. pont) a földgáz-kereskedelmi engedélyesi kör további módosításokat javasolt. Az Engedélyes ezen módosítások nem mindegyikét fogadta el.

A földgáz-kereskedelmi engedélyesi kör a WDO eljárás keretében a megadott határkeresztező betáplálási-kiadási pontok, illetve shipper párok szerinti sorrendben szeretné elsődlegesen a nominálás módosítását az Engedélyes részéről és csak ennek hiányában a pontokra nominált mennyiségek arányában (pro rata). Az indokuk a következő: *„Ez a javaslat azt a célt szolgálja, hogy a pro rata alapú nominálásra csak a rendszerhasználóval való egyeztetést követően kerüljön sor. Az információkat a rendszerhasználó már egyébként a c) i) pont szerinti értesítéskor rendelkezésre tudja bocsátani, tehát a nominálási időkeretből így nem vész el idő.”*

Az Engedélyes nem fogadta el ezen módosítási igényt a következő indokkal: *„Az újránominálási eljárásban 20 percen belül vissza kell küldeni a visszajelzést, ebbe az időintervallumba nem fér bele az „egyeztetés”, mely technikailag sem megvalósítható. Ha a rendszerhasználó az újránominálás előtt tudja rendezni az egyensúlytalanságát olyan mértékben, amelyről a szállítási rendszerüzemeltetővel egyeztetni szeretne, azt az újránominálás előtt megteheti. A MEKH részére jóváhagyásra benyújtandó verzióban a KEK módosítása nélküli i.) pontot tesszük be.”*

A Hivatal elfogadta az Engedélyes előbbi indokát. A szűkös időkeret következtében nincs elég idő rendszerhasználónként és azok forrásaikként differenciálva módosítani a nominálást az Engedélyes részéről és bonyolítja a WDO szabályozást, miközben az adott

rendszerhasználónak az Engedélyes értesítését követően lehetősége van saját forrásait ismerve módosítani a nominálását. Továbbá a WDO szabályozás módosítása nehezen automatizálható, a folyamatos „kézi vezérléssel” hibák vihetők a rendszerbe, egy ezirányú informatikai fejlesztés pedig felesleges kiadást generálna az Engedélyes IP rendszerében.

Fenti indokok alapján a földgáz-kereskedelmi engedélyesi kör módosítása nélkül fogadta el a Hivatal az ÜKSZ új, a WDO szabályairól szóló pontjait.

A Hivatal a **rendelkező rész VI. pontjában** megfogalmazott – az ÜKSZ módosítására vonatkozó – rendelkezést a *földgáz rendszerhasználati díjak, a külön díjak és a csatlakozási díjak meghatározásának a 2021-ben induló árszabályozási ciklusra vonatkozó keretszabályairól* szóló 8/2020. MEKH rendelet módosításának következtében írta elő. A 13/2021. számon, 2021. szeptember 29-én megjelent módosítás lehetővé tette a feltételes kapacitás bevezetését. Az ÜKSZ viszont nem tartalmaz a feltételes kapacitásra vonatkozóan eljárási részletszabályokat, így a Hivatal – a mielőbbi bevezethetősége érdekében – még az ÜKSZ jelen eljárás keretein belül történő kiegészítéséről rendelkezett.

A Hivatal a **rendelkező rész VII. pontjában** előírt kötelezettséget a *földgázellátásról* szóló 2008. évi XL. törvény (a továbbiakban: **GET**) 110. § (5) bekezdése alapján írta elő.

Az ÜKSZ hatálybaléptetési időpontjáról a Hivatal az Engedélyes kérelmének megfelelően döntött.

Jelen határozatát a Hivatal a GET 127. § b) pontja, a Vhr. 3. számú melléklete, valamint az *általános közigazgatási rendtartásról* szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: **Ákr.**) 35-38. §-a, 80. § (1) bekezdése és a 81. § (1) bekezdése, valamint a hivatkozott egyéb jogszabályok alapján hozta meg.

A Hivatal feladat- és hatáskörét a *Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatalról* szóló 2013. évi XXII. törvény (a továbbiakban: **MEKH Tv.**) 3. § (2) bekezdés a) pontja, továbbá a GET 127. § b), f) és s) pontjai, valamint o) pontjának ob) alpontja, illetékességét a *központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról* szóló 2010. évi XLIII. törvény 1. § (2) bekezdés b) pontja és 1. § (3) bekezdés b) pontja, illetve a MEKH Tv. 1. § határozza meg. Az eljárás speciális szabályait a GET és MEKH Tv. tartalmazza.

Az eljárási költségről az Ákr. 81. § (1) bekezdése és a 124-130. §-ai alapján, továbbá az 1. sz. melléklet A) pont 27. alpontja alapján kellett rendelkezni.

Az Ákr. 116. § (4) bekezdés a) pontja a Hivatal döntésével szemben kizárja a fellebbezést. Az Ákr. 112. §-a és 114. § (1) bekezdése jelen döntés ellen közigazgatási per indítását teszi lehetővé. A tárgyalás tartására és az eljáró bíróságra, a kötelező jogi képviselőre, a bíróság döntésére vonatkozó tájékoztatást a Hivatal az Ákr. 81. § (1) bekezdése és a *közigazgatási perrendtartásról* szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: **Kp.**) 77. § (1) és (2) bekezdése, 12. § (1) bekezdése, 13. § (3) bekezdés a) pont aa) alpontja, 27. § (1) bekezdés b) pontja és 89. § (1) bekezdés b) pontja alapján adta meg. A Kp. 39. § (6) bekezdése szerint a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincsen.

A döntést a Kp. 90. § (1) bekezdés b) pontja alapján nem változtathatja meg a bíróság. A közigazgatási jogvita elbírálása iránti közigazgatási per illetékének mértékét és a tárgyi illetékfeljegyzési jogot az *illetékről* szóló 1990. évi XCIII. törvény 45/A. § (1) bekezdése és 62. § (1) bekezdés h) pontja biztosítja. A keresetlevél benyújtásához szükséges űrlap alkalmazásával kapcsolatos tájékoztatás az *elektronikus ügyintézés részletszabályairól* szóló 451/2016. (XII. 19.) Korm. rendelet 17. § (1) bekezdésén, valamint a Kp. 48. § (1) bekezdés l) pontján alapul

A határozat az Ákr. 82. § (1) bekezdése és 85. § (5) bekezdése alapján a közlés napján véglegessé válik. A véglegessé vált határozatot – a személyes és védett adattartalom olvashatatlaná tétele mellett – a GET 129/A. § (3) bekezdése alapján a Hivatal a honlapján közzé teszi. Az Engedélyes a határozatról hiteles másolatot kérhet.

Kelt: Budapest, elektronikus bélyegző szerint

Horváth Péter János
elnök

Melléklet: a jóváhagyásra benyújtott módosított ÜKSZ

Kapják a hivatali kapuról a cégkapura küldve elektronikusan:

FGSZ Zrt.
Hivatal